

СРАВНЕНИЕ НОВОЙ И ДЕЙСТВУЮЩЕЙ МЕТОДИКИ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Расчетный прожиточный минимум

рекомендация по новой методике (в ценах 2024 г)

443,5 евро

действующий уровень (в 2024 году)

345,8 евро

Шкалы эквивалентности

рекомендация по новой методике

1:0,4:0,4

действующая методика

1:0,7:0,5

Прожиточный минимум

рекомендация по новой методике (в ценах 2024 г)

316 евро

действующий уровень (в 2024 году)

200 евро

ЧТО ТАКОЕ РАСЧЕТНЫЙ ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ И ПОЧЕМУ НУЖНО ОБНОВИТЬ МЕТОДИКУ ЕГО РАСЧЁТА?

Расчетный прожиточный минимум

- Минимальная сумма денег, достаточная для покрытия повседневных расходов одночленного домохозяйства в течение 30 дней.
- Состоит из расходов на питание, жилье и других индивидуальных расходов, не связанных с питанием.
- В Эстонии расчетный прожиточный минимум является границей абсолютной бедности и ориентиром для определения прожиточного минимума.

Почему существующая методика нуждается в обновлении?

- Действующая методика основана на потребительской корзине почти 20-летней давности и не учитывает изменившиеся потребности людей.
- Цены на товары и услуги в корзине обновляются с учетом ИПЦ, однако состав корзины не изменился.
- Шкалы эквивалентности, используемые в методике, не соответствуют реальному потребительскому поведению домохозяйств.
- При составлении потребительской корзины действующая методика не предусматривала участие населения.

ОБНОВЛЕННАЯ МЕТОДИКА

1 Расходы на питание 215,9 евро

Примерное меню согласно обновлённым рекомендациям по питанию. Цены на продукты питания на основе медианных цен, уплаченных домохозяйствами. Были добавлены расходы на кофе, чай и празднование торжественных событий.

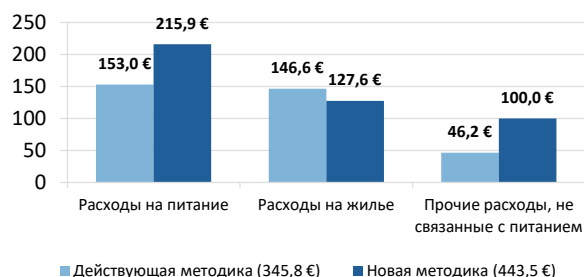
2 Расходы на жилье 127,6 евро

Средние расходы домохозяйств 1–3-го дециля расходов по данным ОБДХ. Единый общегосударственный подход, без отдельного расчетного прожиточного минимума для города и села или в зависимости от формы собственности жилья.

3 Прочие расходы, не связанные с питанием 100,0 евро

Перечень товаров и услуг по группам расходов КИПЦ, который был утверждён экспертами и населением в ходе групповых интервью. Средние расходы домохозяйств 1–3-го дециля расходов на товары и услуги по данным ОБДХ.

Компоненты расходов расчетного прожиточного минимума (действующая и новая методика), в ценах 2024 года



Новые шкалы эквивалентности 1:0,4:0,4

1 взрослый : каждый следующий взрослый : ребёнок
Соответствуют фактическому потребительскому поведению в 2019 году.

Рост расчетного прожиточного минимума для многочленных домохозяйств меньше, поскольку новые шкалы потребления придают меньший вес дополнительным членам семьи.

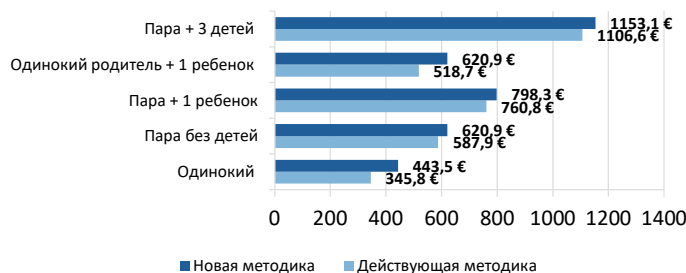
Связь с прожиточным минимумом

Прожиточный минимум отражает расходы первого члена домохозяйства на питание и другие, необходимые товары и не включает расходы на жилье.

443,5 – 127,6 = ~ 316

Расчетный прожиточный минимум – расходы на жилье = прожиточный минимум

Примеры расчетного прожиточного минимума для домохозяйств (действующая и новая методика) в ценах 2024 года



ОСНОВЫ МЕТОДИКИ

1 Обновлённая потребительская корзина

Учитывает современную потребительскую корзину, включая цифровые и другие неизбежные расходы. Соответствует новым государственным рекомендациям по питанию и физической активности.

2 Меньше субъективности

Расходы на жилье и прочие расходы, не связанные с питанием, основаны на данных по 1–3-му децилю расходов ОБДХ, а не на коэффициентах, установленных экспертами.

3 Единый общенациональный расчетный прожиточный минимум

Не разрабатывались отдельные показатели расчетного прожиточного минимума ни по региональному признаку, ни по форме собственности жилья.

4 Привлечение населения

Спорные моменты в перечне товаров и услуг были проверены в фокус-группах с участием жителей разных регионов и представителей различных типов домохозяйств.

1 **Вариант А: внедрение новой методики**

Новый расчетный прожиточный минимум 443,5 евро (в ценах 2024 года) и шкалы эквивалентности 1:0,4:0,4. Прожиточный минимум, соответствующий расчетному прожиточному минимуму, составляет 316 €. Очевидна связь между расчетным прожиточным минимумом, рассчитанным по новой методике, абсолютной бедностью и прожиточным минимумом.

2 **Вариант В: более консервативный переход**

Более консервативный расчетный прожиточный минимум 411 € (в ценах 2024 года). При расчёте расходов на жильё и других непродовольственных расходов исходят из потребления 1–2-го децилей расходов, а не 1–3-го децилей расходов. Прожиточный минимум в сценарии консервативного перехода составляет 297 €. Влияние на бюджет и показатели бедности меньше.

Дополнительный критерий для принятия решения по прожиточному пособию

Сохранить ли действующие шкалы прожиточного пособия 1:0,8:1,2 или привести их в соответствие с шкалами исследования расчетного прожиточного минимума 1:0,4:0,4? Новые шкалы снижают бюджетное воздействие пособия при том же прожиточном минимуме.

Влияние на уровень абсолютной бедности на примере 2023 г

- Новые потребительские шкалы снижают уровень абсолютной бедности (долю населения, чей эквивалентный чистый доход ниже порога абсолютной бедности).
- Более высокий порог абсолютной бедности (расчетный прожиточный минимум) умеренно повышает уровень абсолютной бедности.

Действующая методика: 338,23 € + 1:0,7:0,5 **2,7% | 36 446 человек**

Только новые шкалы: 338,23 € + 1:0,4:0,4 **2,2% | 29 567 человек**

Новый порог (вариант А): 431,84 € + 1:0,4:0,4 **3,3% | 44 142 человека**

Консервативный порог (вариант В): 400,10 € + 1:0,4:0,4 **2,9% | 38 830 человек**

Уровень абсолютной бедности | число людей, живущих в абсолютной бедности

Примечание: данные ЭСИ за 2024 год отражают доходы за 2023 год. Расчетный прожиточный минимум и порог абсолютной бедности приведены в значениях 2023 года.

ВЛИЯНИЕ НА ПОСОБИЕ ПО ПРОЖИТОЧНОМУ МИНИМУМУ

Повышение прожиточного минимума увеличивает как число домохозяйств, получающих пособие, так и сумму пособия по прожиточному минимуму, однако рост числа домохозяйств и суммы пособия зависит также от того, используются ли в расчётах прежние или новые шкалы потребления.

Сценарий	Прожиточный минимум (2024), евро	Шкалы потребления	Домохозяйства, обращающиеся за помощью* (2024)	Сумма пособия по прожиточному минимуму* (2024), млн евро
Действующая методика	200	1:0,8:1,2	15 691	38,7
Новый порог + действующие шкалы	316	1:0,8:1,2	25 901	68,3
Новый порог + новые шкалы	316	1:0,4:0,4	20 876	52,7
Консервативный порог + действующие шкалы	297	1:0,8:1,2	23 905	62,3
Консервативный порог + новые шкалы	297	1:0,4:0,4	19 293	48,7

Примечание: данные ЭСИ за 2024 год отражают доходы за 2023 год. Доходы приведены к значению 2024 года с учётом роста средней заработной платы (база данных Департамента статистики, таблица РА101). Сумма пособия по прожиточному минимуму указана с учётом жилищных расходов (размер жилищных расходов оценён на основе данных ЭСИ).

* Учтён коэффициент подачи заявок в размере 44,1 %.

ПРИМЕНЕНИЕ И ОБНОВЛЕНИЕ МЕТОДИКИ

1 **2027–2028: первое обновление**

Ввести новую методику и выполнить первый перерасчёт на основе ОБДХ.

2 **Ежегодно**

Актуализировать расходы на питание, жильё и другие непродовольственные расходы с использованием подиндексов ИПЦ.

3 **Каждые 5 лет, по мере поступления данных ОБДХ**

Пересчитать жилищные и другие непродовольственные расходы на основе новых данных ОБДХ; по возможности также провести переоценку потребительской корзины.

4 **При появлении новых рекомендаций по питанию**

Обновлять состав потребительской корзины при появлении новых рекомендаций по питанию.

5 **Каждые 10 лет**

Пересмотреть шкалы потребления и перечень товаров и услуг непродовольственных расходов, привлекая экспертов и население.